

Desafío post-2015: Hacia un desarrollo sostenible que no deje a nadie de lado



“En cuanto a los Objetivos del Milenio, se debería pedir la opinión de la gente: '¿Qué quieren realmente?' Así sabríamos lo que necesitan y quién podría ayudarles. Pues son ellos los que viven en la pobreza, no el gobierno”.
Raul, Filipinas

UNA INVESTIGACIÓN-ACCIÓN PARTICIPATIVA EN 12 PAÍSES

“No escatimaremos esfuerzos para liberar a nuestros semejantes, hombres, mujeres y niños, de las condiciones abyectas y deshumanizadoras de la pobreza extrema, a la que en la actualidad están sometidos más de 1.000 millones de seres humanos”.

Este fue el compromiso solemne de 189 Jefes de Estado, adoptado en el año 2000 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, a favor de los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Por desgracia este compromiso no se ha respetado.

En septiembre de 2015, las Naciones Unidas adoptarán un nuevo programa de lucha contra la pobreza y promoción del desarrollo sostenible para el período posterior a 2015. Este programa supondrá la continuación de los ODM adoptados en el año 2000 y de la Conferencia sobre el Desarrollo Sostenible celebrada en Río de Janeiro (Brasil) en 2012.



Proyecto comunitario de jóvenes en Dakar: Saneamiento de aguas residuales, 2010. (Foto L. Sarr)



Acción cultural con familias Romas, París, 2012. (Foto F. Philiponeau)

En 2012 y 2013, ATD Cuarto Mundo realizó una evaluación de los ODM junto con personas que viven en condiciones de extrema pobreza procedentes de 12 países (Bélgica, Bolivia, Brasil, Burkina Faso, Francia, Guatemala, Haití, Mauricio, Madagascar, Perú, Filipinas, Polonia). Para entender los fracasos y los éxitos de los ODM, es esencial reflexionar con las personas que viven en la pobreza extrema. Por ello, la evaluación se hizo en forma de una investigación-acción participativa.

Estas son las conclusiones y recomendaciones de nuestra investigación-acción, cuyos resultados se publicaron en el informe: *Desafío post-2015: Hacia un desarrollo sostenible que no deje a nadie de lado*. Este informe puede descargarse a: www.atd-cuartomundo.org.

“Hasta en la miseria, un hombre tiene ideas. Si nadie las reconoce, se sumerge más aún en la miseria”
Sr. André, Burkina Faso

METODOLOGÍA: REFLEXIONAR JUNTO CON LAS PERSONAS QUE VIVEN EN LA MISERIA

Con el objetivo de garantizar que las personas más afectadas puedan contribuir a la elaboración de los objetivos de desarrollo post-2015, la investigación-acción participativa utilizó una metodología que permite una participación real por parte de todos, al crear espacios de igualdad y de libertad donde las personas que viven en la miseria desempeñan un papel fundamental.

En general, la evaluación de los ODM y la elaboración de propuestas se estructuraron en tres etapas:

- Los equipos de ATD Cuarto Mundo organizan varias reuniones semanales o mensuales, basadas en la confianza mutua construida durante años, con las personas que viven en situación de pobreza.

Juntos, estos conocedores de primera mano de la pobreza se preparan para hablar y construir un conocimiento colectivo. Todos evalúan el impacto de las políticas en su vida cotidiana y elaboran propuestas concretas para responder mejor a los problemas planteados. Esta primera etapa puede durar entre 6 y 24 meses.

- Académicos y profesionales se reúnen para prepararse para trabajar con personas en situación de pobreza, lo que requiere saber escuchar y ser humildes.
- Por último, los dos grupos se reúnen en seminarios y jornadas de estudio, para compartir ideas y construir propuestas conjuntas.

ALGUNAS LECCIONES APRENDIDAS TRAS LA EVALUACIÓN



Seminario de evaluación de los ODM, Bolivia 2012.
(Foto J. Ogier)

Reconocer la violencia de la pobreza extrema

La condición inhumana de la pobreza extrema a menudo se trivializa: se reduce a la falta de alimentos, de ingresos, de vivienda, de conocimientos, etc. Sin embargo, cuando nos ponemos en condiciones de comprender a las personas que la sufren y aprendemos de ellas, la miseria es una verdadera violencia ejercida contra estas personas, una violencia paralela a la vulneración de los derechos fundamentales.

No se ha llegado a los más pobres

El informe de 2011 de las Naciones Unidas sobre los ODM reconoció que “no hemos conseguido llegar a los más vulnerables” y Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas advirtió que: “El progreso tiende a pasar por alto a quienes se encuentran en los niveles más bajos de la escala económica o están en desventaja por motivos de sexo, edad, discapacidad o etnia”.

La estigmatización y la humillación refuerzan la pobreza

“Lo más terrible de vivir en la miseria es el desprecio, que te traten como si no valieras nada, que te miren con asco, con miedo y hasta que te traten como a un enemigo. Nosotros y nuestros hijos vivimos eso a diario, eso nos hace daño, nos humilla y nos hace vivir con miedo y vergüenza”.

Sra. Edilberta, Perú

Utilizar el derecho en la lucha contra la pobreza extrema

Los miembros más pobres de la sociedad se enfrentan a importantes obstáculos sociales, culturales, económicos y estructurales que les impiden ejercer plenamente sus derechos y asumir sus responsabilidades.

Los Principios Rectores sobre Extrema Pobreza y Derechos Humanos, adoptados por el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas en septiembre de 2012, proporcionan por primera vez orientaciones políticas específicamente centradas en los derechos fundamentales de las personas que viven en la pobreza. Estos Principios constituyen un instrumento práctico para los gobiernos, con el fin de que las políticas públicas lleguen a los miembros más pobres de la sociedad, y respeten y defiendan sus derechos.



Consecuencias de un proyecto de desarrollo sin participación de habitantes: desalojo de familias en Antananarivo, Madagascar, 2003.
(Foto F. Philiponeau)

Reflexionar sobre el desarrollo junto con las personas que viven en la miseria

Los programas de desarrollo no llegan a las personas que más lo necesitan, y a veces resultan incluso perjudiciales para éstas porque, muy a menudo, estos programas se llevan a cabo sin la participación de las personas afectadas.

En el transcurso de la investigación-acción, los participantes destacaron que la miseria representa un desperdicio inaceptable de potencial humano. Los programas de desarrollo impuestos desde arriba, al no tener en cuenta la historia y la experiencia de las personas y de las familias que viven en la pobreza, acaban perjudicando a las poblaciones más desfavorecidas y hundiéndolas todavía más en la miseria.

Crear nuevos métodos para evaluar la eficacia de las políticas

Medir la pobreza extrema a través de un indicador monetario, como el umbral de \$1,25 al día, resulta simplista y engañoso. Este indicador ha hecho 'desaparecer' la pobreza extrema en los países en desarrollo. Sin embargo, la pobreza no solamente no se ha erradicado en dichos países, sino que además se ha agravado considerablemente tras la crisis económica y financiera de 2008.

El desarrollo con las personas que viven en la pobreza, no contra ellas

“En Filipinas, muchos proyectos destinados al desarrollo acaban desplazando a miles de familias de sus hogares. Estos proyectos buscan rehabilitar las vías del ferrocarril, las cañerías de agua, crear mercados o centros comerciales, etc. Pero su objetivo principal nunca es el bienestar o la comodidad de las personas afectadas. Esto es lo primero que tiene que cambiar.”

Grupo de participantes de Filipinas.



Proyecto en torno a libros en América Latina
(Foto F. Philiponeau)

“La consulta no basta. (...) Una verdadera participación exige no solo escuchar a las personas sino también saber cambiar los planes a la luz de lo que hemos aprendido. Y ello supone también un compromiso, unas condiciones idóneas para abordar juntos todos los aspectos de un proyecto”

Magdalena Sepúlveda Carmona,
ex-Relatora Especial de las Naciones Unidas sobre Pobreza Extrema y Derechos Humanos.

CINCO RECOMENDACIONES PARA LA AGENDA DE DESARROLLO POST- 2015



No dejar a nadie de lado

Eliminar la estigmatización y la discriminación por razones de origen social o pobreza, y prestar una atención especial a la situación de las mujeres. Para reducir verdaderamente las desigualdades y eliminar la pobreza extrema, solo se podrá considerar que se han alcanzado los objetivos de desarrollo cuando se hayan satisfecho las necesidades de todos, en especial del 20% de los más pobres de cada grupo poblacional, tanto a escala nacional como local.



Considerar a las personas que viven en la pobreza como nuevos socios en el refuerzo del conocimiento

El 'Índice de Pobreza Multidimensional' (IPM) de las Naciones Unidas, que mide las privaciones que sufren los hogares mediante el análisis de sus condiciones de salud, de educación y de vida, debería sustituir al indicador de \$1,25 al día como instrumento para medir la pobreza extrema. Este índice necesita mejorarse y completarse con un estudio sobre la discriminación y la exclusión social que sufren las personas en esta situación. El método Cruce de los Saberes de ATD Cuarto Mundo podría ayudar a definir y cuantificar estas medidas adicionales.



Promover una economía que respete a las personas y al medio ambiente

Fomentar el pleno empleo y unas condiciones laborales dignas para todos, a través de inversiones que favorezcan una verdadera transición hacia un modelo económico más respetuoso con el medio ambiente, en el que se incluya además la aplicación de redes de seguridad social a escala nacional en todos los países. Para financiar y respaldar el establecimiento de estos niveles mínimos de protección social, se necesita un mecanismo internacional que intervenga allí donde no existan recursos suficientes.



Conseguir que la educación y la formación lleguen a todos a través de la cooperación

Adaptar la pedagogía y el contenido de los cursos a las necesidades del conjunto de la comunidad. Eliminar los obstáculos a una educación de calidad (discriminación, costes ocultos de la escolaridad,...), y fundamentar la educación en la cooperación entre todos : alumnos, profesores, padres y comunidades locales.



Promover la paz a través de una buena gobernanza participativa

Garantizar que la participación en el proceso de toma de decisiones y la gestión no sea un mero ejercicio de consulta. Asegurarse además que las comunidades participan por voluntad propia, y prever en todos los proyectos de desarrollo los medios necesarios para que puedan verdaderamente involucrarse.

Vídeo

"Luchamos todos los días contra la miseria" - <http://vimeo.com/70131765>

"A los que nadie escucha", participación ciudadana de los más pobres - <http://www.unheard-voices.org/>

Contact



atdint@atd-quartmonde.org



www.atd-cuartomundo.org



Movimiento ATD Cuarto Mundo América Latina y Caribe



@ATDAmLAyCaribe